

# INSTITUTIONAL CAPACITY IN SANITARY POLICY OF THE NATIONAL SLAUGHTERHOUSE PROGRAM: CASE OF TENANCINGO, ESTADO DE MÉXICO

## CAPACIDAD INSTITUCIONAL EN LA POLÍTICA SANITARIA DEL PROGRAMA NACIONAL DE RASTROS: CASO DE TENANCINGO, ESTADO DE MÉXICO

Cañas-Ramírez, M.A.<sup>1</sup>, Cruz-Monterrosa, R.G.<sup>1</sup>; Martínez-Tiburcio, G.<sup>1\*</sup>

<sup>1</sup>Universidad Autónoma Metropolitana, Unidad Lerma. Av. Hidalgo Poniente 46, Col. La Estación, Lerma de Villada, Estado de México. 52006. México.

\*Autor de correspondencia: g.martinez@correo.ler.uam.mx

### ABSTRACT

**Objective:** To assess the functionality of the slaughterhouse in the municipality of Tenancingo, Mexico, evaluating the elements of institutional capacity.

**Design/methodology/approach:** A search was done through scientific publications in different scientific and academic databases such as Scielo, Scopus, Latindex, Redalyc, Google Scholar, among others.

**Results:** The factors that act to the detriment of the slaughterhouse operation are economic, labor, health and political elements. There are groups that act on their own economic and political interests. Within labor aspects, there is a lack of formality from slaughterhouse operators.

**Study limitations/implications:** The laws exist to not feed the animals with Clenbuterol, but the reality is that they are not implemented.

**Findings/Conclusions:** In the administrative elements, a mapping of the actors who can improve the operational efficiency of the slaughterhouse is proposed.

**Keywords:** slaughterhouse, institutional policy, sanitary, administration.

### RESUMEN

**Objetivo:** Evaluar la funcionalidad del rastro en el municipio de Tenancingo estado de México, evaluando los elementos de la capacidad institucional.

**Diseño/metodología/aproximación:** Se realizó una búsqueda a través de publicaciones científicas en diferentes bases de datos científicas y académicas como Scielo, Scopus, Latindex, Redalyc,

Google académico entre otras.



**Resultados:** Los factores que actúan en el detrimento de la operación del rastro son los elementos económicos, laborales, sanitarios y políticos. Existen grupos que actúan sobre sus propios intereses económicos y políticos. Dentro de los aspectos laborales hay falta de formalidad para los operadores del rastro.

**Limitaciones del estudio/implicaciones:** Las leyes existen para no alimentar a los animales con clenbuterol, pero la realidad es que no se aplican.

**Hallazgos/conclusiones:** En los elementos administrativos se plantea un mapeo de los actores que puedan mejorar la eficiencia operativa del rastro.

**Palabras clave:** Rastro, política institucional, sanitaria, administración

## INTRODUCCIÓN

**México** se encuentra dentro de la lista de países que deben contar con estándares de calidad internacional para los productos cárnicos que exporta y consume. La verificación y el cumplimiento de dichos estándares recaen en la Secretaría de Salud, a través de la Comisión Federal para la Prevención de Riesgos Sanitarios (Cofepris), son autoridades y órganos encargados de vigilar el cumplimiento de las disposiciones de la normatividad sanitaria vigente. En el caso de la carne, por su propia naturaleza y su ciclo de producción, se considera como un producto con alta susceptibilidad a contaminarse, lo cual implica la presencia de enfermedades transmitidas por el consumo de éstos (Cofepris, 2006).

Las condiciones sanitarias de los rastros y establecimientos que expiden la carne deben de contar con normas de calidad. Según datos de la Cofepris, se considera anualmente una producción de carne de 111 mil t, de establecimientos catalogados con alto, y muy alto riesgo sanitario (Cofepris, 2006). Según datos de INEGI, en su estadística de sacrificio de ganado en rastros municipales del 2016, la producción de ganado para consumo humano anual registró 6,535,385 cabezas de ganado (ovino, porcino, bovino), equivalente a un sacrificio aproximado de 17,905 animales por día y únicamente consensan aquellos canales procesados en rastros municipales registrados por la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación (SAGARPA), dejando una brecha considerable con el número de animales sacrificados en lugares no registrados, por no cumplir con características requeridas por la Institución (INEGI, 2016).

En cuanto al impacto ambiental, estos sitios causan degradación y contaminación de los cuerpos de agua por el faenado que genera, por ejemplo, se siguen vertiendo los residuos líquidos y sólidos erróneamente al drenaje, esto conlleva un impacto adverso para los cuerpos de agua e indirectamente a la salud pública (Signorini *et al.*, 2006). Según datos del Manual de Riesgos Sanitarios de la Cofepris, diariamente se eliminan 121,294 L, de sangre procedente del faenado en los rastros municipales y solo un 44% de los rastros cuentan con incineración de desechos. De acuerdo con el mismo documento, se puede calcular que, de seguir realizando estas ma-

las prácticas, el costo sanitario superará los 2,648 millones de pesos, solamente del deterioro ambiental, sin tener en cuenta el gasto público por enfermedades derivadas de la contaminación del agua (Cofepris, 2006).

El objetivo del estudio fue evaluar la capacidad institucional del municipio de Tenancingo dentro de la etapa de implementación del Programa federal, denominado Programa Nacional de Rastros (PNdR). La pregunta de investigación fue: ¿Cuáles son los elementos de la capacidad institucional que determinan el incumplimiento de lo establecido por la Cofepris en materia sanitaria de rastros?

## MATERIALES Y MÉTODOS

El municipio de Tenancingo de Degollado se ubica en la zona sur del Estado de México, (21° 52' 51" N, y 102° 17' 46" O). En un primer momento se realizó una matriz de sacrificio, donde se desplegó la cantidad de animales sacrificados en cada día de la semana (Cuadro 1). Esta tabulación se desagregó en una categorización de tres especies que faenan en el rastro.

El sacrificio por especies fue superior para las aves (pollo) con 91% del rastro con una cantidad mayor a las 9,600 cabezas de pollo faenadas por semana, en segundo término, respecto al número de matanzas, es ocupado por los cerdos quienes incorporan 8% del sacrificio semanal, y el tercer espacio se conformó por las reses sacrificadas con un 1%. Una vez contabilizados los servicios de sacrificio, se continuó con la obtención de ingresos de la misma actividad. El Cuadro 2 y 3 citan la tabulación de tarifas y los egresos que el H. Ayuntamiento del municipio,

acompañado de su Dirección de Desarrollo Económico ha aprobado para la prestación al público en general del servicio de rastro.

Para poder entender los ingresos provenientes de las cuotas por concepto de servicio público de rastro, hay que considerar que el número de especies sacrificadas no es proporcional al ingreso obtenido, es decir, el no contar con un alto número de sacrificio, significará una alta recaudación de recursos, ya que ésta depende de los costos por especie que autoriza la administración con la colaboración de la Dirección de Desarrollo Económico del municipio. La especie que más genera recursos para el rastro, con un recurso superior a los \$16,000.00 pesos MX por semana se conforma por los cerdos, seguido de las aves con un ingreso superior a los \$9500.00 pesos semanales y por último los bovinos, con una aportación de \$3000.00 pesos por semana.

El Cuadro 4 muestra los recursos que destina la Administración al otorgamiento del servicio público de rastro, es decir aquellos recursos de carácter económico que el administrador del rastro ingresa para que se pueda llevar a cabo la prestación del servicio. Los costos son de un periodo semanal.

Con la información de ingresos y egresos que realiza la administración del rastro municipal de Tenancingo, se deduce que para que el rastro pueda otorgar sus servicios es necesaria una inversión mínima por semana de \$13,000.00 pesos MX, sin mencionar al concepto y pago

**Cuadro 1.** Actividad de la semana y capacidad de degüello por el sacrificio del rastro municipal de Tenancingo 21 de mayo al 28 de mayo de 2018

Día	Cantidad de animales sacrificados por Especie		
	Porcino	Bovino	Aves
21	110	13	900
22	88	11	930
23	88	15	850
24	103	10	915
25	103	9	865
26	135	13	830
27	98	11	960
28	101	6	703
Sub totales	826	88	9653
Total			10,567

dicho servicio. Las variables para considerar son: a) recursos económicos; b) recursos de infraestructura; y c) recursos políticos.

**Cuadro 2.** Tarifas aprobadas de degüello por especie sacrificada.

Porcino (\$)	Bovino (\$)	Aves (\$)
20.00	35.00	1.00
Traslado		
75.00	90.00	

Fuente: elaboración propia con base estimación de cuotas y tarifas de la administración 2016-2018.

de 1971, donde se adquirió toda la infraestructura, maquinaria y herramientas considerables con las que aun hoy en la actualidad se sigue brindando el servicio. Hay

que mencionar que actualmente, mucha de la infraestructura y maquinaria se mantiene clausurada debido claramente a los años de servicio que han tenido estos instrumentos de trabajo, pero también a la falta de mantenimiento por parte del municipio y autoridades correspondientes. El rastro de Tenancingo contaba con instalaciones de alto nivel e infraestructura, eran pocos los

de salarios. Es decir, a una cantidad de ingresos por \$29,253.00 pesos se le restan \$13,025.00 y lo que arroja \$16,228.00 es la cantidad que se queda al reparto de salario de los trabajadores contratados por concepto de honorarios.

El análisis que pretende medir la capacidad institucional del municipio en cuanto a la prestación de un servicio público, como lo es el rastro, se tiene que tener en cuenta tres variables potenciadoras que ayudaran a medir la capacidad de otorgamiento de

Una vez conociendo los números de sacrificio que registra el sustento económico del servicio público del rastro de Tenancingo, se describen las instalaciones con las que el municipio cuenta y otorga el servicio público de rastro. En los antecedentes se encontró que el rastro municipal se fundó en el año

**Cuadro 3.** Ingresos por sacrificio del rastro municipal de Tenancingo, Estado de México por semana.

Día	Porcino (\$)	Bovino (\$)	Aves (\$)	Total, por día
21	2200.00	455.00	900.00	3,555
22	1760.00	385.00	930.00	3,075
23	1760.00	525.00	850.00	3,135
24	2060.00	350.00	915.00	3,325
25	2060.00	315.00	865.00	3,240
26	2700.00	455.00	830.00	3,985
27	1960.00	385.00	960.00	3,305
28	2020.00	210.00	703.00	2,933
Total	16520.00	3080.00	9653.00	
Total, de ingresos obtenidos del 21-28 de mayo			29,253.00	

Fuente: elaboración propia.

**Cuadro 4.** Egresos de la administración por otorgamiento del servicio público de rastro.

Concepto	Recurso destinado a la semana (\$)
Gas L.P. área de aves	4500.00
Gas L.P. área de cerdos	4500.00
Gasolina transporte A	1200.00
Gasolina transporte B	1200.00
Luz CFE convenio	875.00
Renta de predio para la degradación de esquilmos	750.00
Agua OPDAPAS	0.00
Total	13025.00

Fuente: elaboración propia.

municipios que asimilaban recursos materiales parecidos. Dentro de estas herramientas, cabe destacar un sistema de poleas para el degüello aéreo con una capacidad de carga de hasta ocho toneladas hoy en día clausurado, un incinerador de carne vía combustible gas LP hoy en día clausurado. Un pelador para cerdos vía electricidad, que hoy en día no funciona y por tal esta clausurado. Tres sierras para huesos de carácter rudo vía electricidad, de las que solo una funciona; entre otras herramientas y áreas del rastro que en pasadas administraciones han ido decayendo hasta alcanzar estados críticos y poco funcionales para el otorgamiento del servicio público de rastro. Con ello se demuestra que las instalaciones se han ido desgastando con el paso de las administraciones en el transcurrir de 47 años. El desgaste de las herramientas de trabajo debido al uso, el mal empleo de éstas por falta de capacitación del personal, así como el nulo mantenimiento han sido factores que indirectamente causan un tipo de vulnerabilidad en el rastro, y más directamente a la prestación del servicio. Lo que se pretende aclarar, es que la inversión pública que se ha llevado para la actividad de rastro en el municipio se ve limitada por toda una serie de factores que van desde la escasez de recursos, hasta una serie de prácticas administrativas y laborales que determinan la eficacia del servicio. A esto se le suma el actuar de una serie de actores con diversos intereses que aportaran en contra o a favor del objetivo general del rastro.

Con la información obtenida y analizada, se puede argumentar que en el caso de Tenancingo lo que se comenzó con una fuerte inversión para la consolidación de esta rama económica para el municipio, se ha ido colapsando, debido a los inexistentes ingresos para mantenerla. Hoy en la actualidad, las condiciones del rastro se han vuelto obsoletas e insalubres para la producción y obtención de alimentos, esto debido a que no cuentan con condiciones adecuadas para los volúmenes de sacrificio que realizan dentro de la instalación, dentro de estas condiciones se puede percibir una carencia absoluta en cuanto a los desechos, líquidos, sólidos y basura. Así mismo, una falta de equipo apropiado para el manejo de aves y cerdos, como de los productos que derivan de ellos. Debido a las malas prácticas en la obtención del producto (carne) se ha favorecido la proliferación de enfermedades relacionadas a la falta de higiene, contaminación de cuerpos de agua, tierra, aire, que afectan de una forma directa a la población.

Por tal motivo el objetivo primordial de garantizar la salud en los alimentos de origen animal se ha ido desvaneciendo por cuestiones de rentabilidad económica y producción. Así, los actores que llevan a cabo la implementación u otorgamiento de la actividad deben de dar a conocer los recursos con los que estos cuentan, con el propósito de mejorar las condiciones del rastro. Para conocer el funcionamiento y operación del servicio, se utilizó un mapeo de actores, e identificaron las personas, grupos y organizaciones, ya sean de carácter público o privado relacionados a la prestación del servicio público de rastro en el municipio de Tenancingo. Esto permitió conocer los intereses de los involucrados y determinar a los actores clave que cuentan con un grado relevante de influencia y determinación dentro de la política, e implementación del Programa Nacional de Rastros.

Lo anterior, fue con el fin de establecer las estrategias de vinculación e interacción de los agentes involucrados, y demostrar como toda una serie de elementos de carácter político se convierten en elementos clave en la implementación del programa y la prestación del servicio público de rastro; con ello se determinó lo siguiente: actores claves que se encuentran involucrados, intereses y expectativas de actores que se consideran clave e incluso determinantes para la implementación de acciones.

Algunas cuestiones que se deben contemplar para la realización de dicho ejercicio, es que el rastro municipal de Tenancingo actualmente cuenta con un criterio de autonomía financiera, lo cual le da capacidad al administrador del rastro de ejercer los recursos obtenidos por



la actividad de una manera autosostenible de acuerdo con las necesidades contempladas por dicho actor. Otra cuestión en tener en cuenta es el tipo de plantilla con la que cuenta la entidad, es decir son los mismos productores quienes posicionan las plantillas de trabajo, dejando solamente a los puestos administrativos en dependencia del mismo Ayuntamiento.

La definición de los intereses de cada uno de los actores, grupos o dependencias se realizó en función del problema que enfrenta la prestación del servicio público de rastro (actualmente) en el municipio de Tenancingo, definiendo una clasificación de los intereses (tipología de intereses) que presenta actores positivos, neutros y negativos (Cuadro 5 y 6).

Con el fin de observar la influencia de interacción que se genera en cuanto a la prestación del servicio público de rastro que se otorga en el municipio de Tenancingo de cada actor (Cuadro 7), se requiere efectuar una va-

**Cuadro 5.** Tipología de los intereses.

Tipología de los Intereses	
Positivos	Aquellos intereses que estén más afines a los objetivos del Programa. (Garantizar la inocuidad del producto)
Neutros	Aquellos intereses que no se vean beneficiados o perjudicados por los objetivos y la implementación del Programa.
Negativos	Aquellos intereses que se encuentren en contra de los objetivos del Programa. (Garantizar la inocuidad del producto)

Fuente: elaboración propia con base al Sistema de Evaluación Del Desempeño 2016 SHCP.

loración de sus expectativas y fuerzas, de modo que se pueda definir la relevancia o prioridad de cada uno en términos de capacidad. Para lo anterior, se usó una herramienta denominada Matriz de Expectativas-Fuerzas, la cual, en conjunto permite estimar la fuerza de cada actor en términos de su poder y más interesante en su interés en ejercerlo.

**Cuadro 6.** Colocación de actores involucrados según su interés.

Involucrados		
Positivos	Neutros	Negativos
SS <sup>1</sup> SAGARPA <sup>2</sup> SE <sup>3</sup> COFEPRIS <sup>5</sup> SENASICA <sup>5</sup> Dirección de Desarrollo Económico Dirección de Regulación Sanitaria Dirección de Desarrollo y Obras Públicas Dirección de Ecología y Medio Ambiente Administrador del Rastro Médicos veterinarios zootecnistas S.S.	Presidente Municipal VI Regiduría V Regiduría Supervisor auxiliar Matanceros Tablajeros	Productores Introducidos Médicos veterinarios zootecnistas H.A. Asociación Ganadera

Fuente: elaboración propia con base al Sistema de Evaluación Del Desempeño 2016 SHCP.

<sup>1</sup>Secretaría de Salud; <sup>2</sup>Secretaría de Agricultura, Ganadería, Desarrollo Rural, Pesca y Alimentación; <sup>3</sup>Secretaría de Economía; <sup>4</sup>Comisión Federal para la Protección contra Riesgos Sanitarios; <sup>5</sup>Servicio Nacional de Sanidad, Inocuidad y Calidad Agroalimentaria.

**Cuadro 7.** Expectativas-fuerzas de los involucrados, de acuerdo con la interacción de los actores en la implementación y prestación del servicio público de rastro.

Actor/grupo de actores	Interés/expectativa a favor o en contra	Importancia para la implementación del programa	Fuerzas para defender intereses	Calificación
Se establece el actor o grupo de actores	Se señala el interés ya sea a favor o en contra de cada actor	Se otorga un valor correspondiente a su importancia con la siguiente escala: 1=bajo, 2=medio y 3=alto	Se le otorga un valor a su fuerza con la misma escala: 1=bajo, 2=medio y 3=alto	Se multiplican los valores anteriormente asignados. Y la calificación otorgada permite categorizar el poder que tiene cada actor para ejercer en cuanto a su interés

Fuente: elaboración propia con base al Sistema de Evaluación Del Desempeño 2016 SHCP.

### Análisis de redes entre los actores involucrados

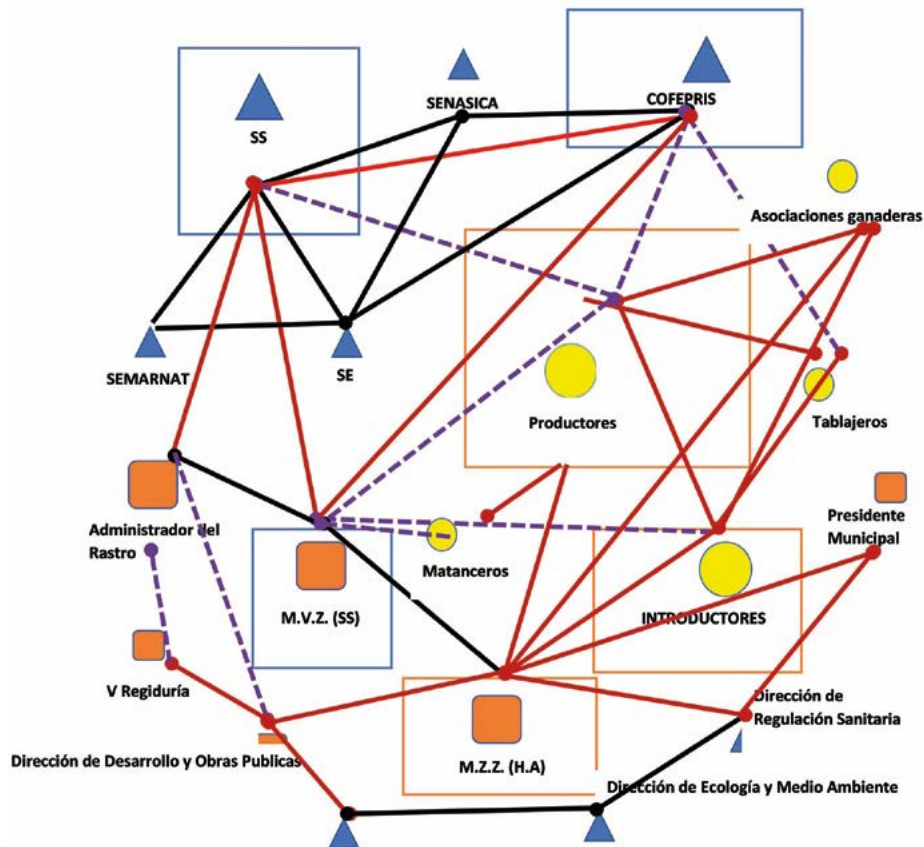
El análisis de redes es un sistema que concibe la interacción social de los actores, como aquellas redes de interacción social que a base de vínculos determinan la estructura de evaluación. Pretendiendo conocer y establecer los posibles vínculos entre entidades sociales (actores intervinientes) que existen dentro de la prestación del servicio público de rastro, y con ello interpretar ciertos comportamientos por parte de los actores y definir la orientación de las acciones que estos realizan.

El Cuadro 8 muestra la clasificación de los actores que se encuentran involucrados en la prestación y el otorgamiento del servicio público de rastro del municipio de Tenancingo, dentro de la misma tabulación, podemos encontrar la simbología con la que se puede localizar a cada uno de nuestros actores que intervienen en el otorgamiento del servicio. Los vínculos se implementan en el otorgamiento del servicio público de rastro, relacionándose entre los nodos planteados en la Figura 1.

**Cuadro 8.** Clasificación de actores involucrados en la prestación y otorgamiento del servicio público de rastro.

—	Aquella vinculación entre actores de una forma estable	Estable
—	Aquella vinculación entre actores de una forma estrecha y constante	Buena
- - -	Aquella vinculación entre actores de una forma carente	Mala

Fuente: elaboración propia con base al Sistema de Evaluación Del Desempeño 2016 SHCP.



**Figura 1.** Nodos involucrados en la actividad del rastro.  
Fuente: Elaboración propia con base en trabajo de campo

La Figura 1, muestra predominancia de algunos actores sobre otros. Estos actores muestran un perímetro rectangular, debido a que según lo obtenido por la matriz de Fuerzas y Expectativas y en colaboración con lo recaudado del trabajo de campo (entrevistas) resultaron ser actores predominantes, o actores claves en la implementación u otorgamiento del servicio público de rastro. Estos actores como se percibe en el mapeo son la SS, la Cofepris, y los médicos veterinarios por parte de la SS, con un carácter administrativo.

La relación o interacción que se puede percibir por aquellos actores implementadores destaca a la misma SS, como la entidad pública con mayor serie de nodos ya sean de carácter positivo con las otras entidades gubernamentales y organismos públicos a los que se les confiere la regulación de la actividad de rastro, o de carácter negativo, que se presenta con aquellos actores en su mayoría privados que actúan en detrimento de los intereses públicos y se orientan más a intereses económicos o de beneficio personal.

Por la parte administrativa, se localiza a los MVZ del Ayuntamiento (H.A.) como aquellos actores que cuentan con niveles altos de influencia para el otorgamiento del servicio público de rastro, quienes al tener la capacidad de seguimiento al proceso de obtención del producto cárnico, les otorga una incidencia ya sea positiva o negativa en cuanto al objetivo primordial que es el de garantizar la inocuidad de los alimentos. Entonces al ser un actor con influencia tanto positiva como negativa, se ve permeado de una serie de interacciones por parte de los públicos y privados, donde se enfrentan diversos intereses.

En cuanto a los actores privados o particulares se puede visualizar una serie de interacciones entre distintos nodos que van desde lo público, hasta lo particular. Esta serie de relaciones lo que denota es una fuerte estructura orientada a intereses económicos de particulares. Dentro de esta estructura se puede percibir la participación de actores que portan importantes niveles de gobierno, así como actores que juegan un papel administrativo y particulares, que orientan sus propios intereses a un fin en común. Las interacciones puntuadas representan toda esa serie de relaciones opuestas entre los actores involucrados. Interacciones que se ven definidas entre los órganos públicos y secretarías con fuerza y capacidad de sanción frente a los actores administrativos y particulares que actúan en detrimento del servicio.

Hay que destacar que los actores con más interacción dentro de la implementación o prestatario del servicio, lo encabezan la SS, los productores y los MVZ de la entidad. En ellos, podemos encontrar fuerte incidencia en la prestación del servicio, y son ellos quienes a base de materia a intercambiar podrán proponer sus intereses ya sean públicos o privados en el otorgamiento y prestación del servicio.

### Avances y Fortalezas

El servicio público de rastro que se otorga en el municipio de Tenancingo cuenta con toda una serie de factores que actúan en pro o a favor de un otorgamiento de un servicio con calidad. Estos factores involucran distintas formas de capital, de las cuales, se habla desde lo material, donde se implica toda la infraestructura con la que ya se cuenta, las herramientas e instalaciones de trabajo que pueden colaborar el otorgamiento del servicio, hacia los particulares. Es decir, el rastro municipal de Tenancingo cuenta con herramientas, áreas, e instalaciones que, aunque en la actualidad se vean un tanto desgastadas y deterioradas, aún tienen la capacidad para generar una producción como la que demanda la entidad. Por eso es de importancia que el mantenimiento se planifique entre las administraciones y se considere una pérdida total de la infraestructura y con ello una enorme limitación en la capacidad de otorgamiento.

El otro factor que se localizó dentro del análisis y que coadyuba con potenciar las capacidades institucionales en la prestación del servicio de rastro, involucra aquellos elementos de capital humano con los que se cuenta. Factores administrativos, de capacidad de los trabajadores hacen del rastro en evaluación, un organismo públi-

co con altas capacidades en la prestación del servicio, y al contar con personal altamente capacitado para las tareas administrativas y laborales del rastro, se puede alcanzar estándares de eficacia y eficiencia, que la entidad demanda. Los niveles de producción de alimentos de origen animal que el rastro municipal genera dentro de sus propias instalaciones, necesita de personal altamente capaz en sus labores ya sean administrativos o de faena, generando ingresos de carácter económico para la sostenibilidad de la institución.

Otro elemento con singularidad e importancia observado a su favor, son los altos niveles de producción que el rastro realiza. Al ser el municipio de Tenancingo una entidad que funge como corredor mercantil para los municipios colindantes de la región, hace que se cree un dinamismo mercantil intermunicipal, posicionando a Tenancingo, como un municipio apto para la realización del faenado de la región. Por lo tanto, tener un promedio de producción semanal mayor a las 10 mil cabezas de animales faenados en la instalación, amplía la capacidad de recaudación y con ello los ingresos percibidos por el concepto de matanza. Al generar mayores niveles de producción se puede manejar una estandarización económica para el rastro, manteniendo así, un ingreso constante y si no es mayor al menos suficiente para poder seguir otorgando un servicio de rastro con los niveles actuales (OCDE, 2006).

### Problemas y retos

Los factores que actúan en detrimento de la prestación del servicio público del rastro son los elementos económicos, laborales, de salud, higiene, políticos e interacción entre los actores y sociales. Es importante destacar que algunos de éstos cuentan con un carácter altamente subjetivo y por ende su localización fue posible gracias a las entrevistas y metodología utilizada. En principio se puede afirmar que la variable económica es un limitante demasiado importante en cuanto a la prestación del servicio público. El rastro al no contar con algún tipo de transferencia económica por parte del municipio o instituciones respectivas, puede hacer la sostenibilidad una situación difícil.

Las necesidades de obtener recursos económicos para el rastro hacen de esto, un arma de doble filo, debido a la sobreexplotación de los índices de producción con el fin de obtener mayores ingresos, por ejemplo, el desgaste excesivo para la infraestructura, áreas y herramientas del rastro. A este exceso de uso, se les suma el nulo

mantenimiento a dichas herramientas. En cuanto a la higiene, mediante las visitas in situ que se realizaron, se pudo registrar anomalías que violentan y actúan en contra de la inocuidad de los alimentos dentro de las mismas instalaciones. Estas anomalías se pueden percibir desde las malas prácticas por parte de los operadores y trabajadores del rastro, prácticas donde el producto (carne) se encuentra en contacto directo con posibles contaminantes, carne en el piso, la carencia de áreas suficientes para las canales, no existe separación entre el área de obtención y la del lavado o evisceración, mal uso de las herramientas por parte de los trabajadores, y una mínima sanitización de áreas e instrumentos de trabajo.

En cuanto a los elementos políticos que se llevan a cabo en el otorgamiento del servicio público y que actúan en contra de los fines primordiales del rastro, se planteó una matriz de Expectativas-Fuerzas, una serie de interacciones entre actores que creemos violentan los principios con los que se otorga el servicio. En resumen, existen relaciones de actores que van a actuar sobre sus propios intereses y donde permearan los intereses económicos sobre los públicos. Al suceder esta serie de sinergias entre los actores, se presta a una descomposición del otorgamiento, lo que pone en riesgo la inocuidad de los alimentos.

Con base en el mapeo de actores, se puede decir, que es gracias a esto, que se puede localizar un proceso viciado por toda una serie de elementos, que hacen del debido proceso, una situación difícil de cumplir. La materia para intercambiar se localiza dentro del proce-

so, esto hace referencia a una ganancia económica respecto a los actores que cuentan con capacidad de operación dentro del otorgamiento. Esto se puede ilustrar con miembros o trabajadores del ayuntamiento que se ven cooptados por recursos económicos por los introductores o productores de ganado que tienen el fin de introducir sus animales para la producción de alimentos, sin que estos cumplan los requisitos mínimos sanitarios necesarios para su procesamiento.

Dentro de los aspectos laborales que se encontraron en el rastro, se puede localizar una falta de formalidad para los operadores del rastro, esto al conformar un trabajo de carácter informal para la mayoría de los que integran el organigrama oficial de la administración. Se carece de algún tipo de seguridad social, lo que fomenta a la realización de malas prácticas dentro de su labor y obtención del producto cárnico (Aguilar 1993). Las condiciones que hoy en día se les otorga a los trabajadores del rastro, son deplorables. A ellos no se les ofrece las herramientas necesarias con las que se pueda garantizar su seguridad.

En los elementos administrativos se plantea un mapeo de actores, donde la relación que existe entre el Ayuntamiento a través de sus regidores con el administrador del rastro y actores administrativos del rastro es bastante fragmentada, y nulamente fructífera en pro del servicio. Al no contar con un dialogo continuo entre regidor y administrador, las carencias que hoy en día existen en el rastro se verán maximizadas en algún tiempo. Otro elemento referente a la interacción de actores, pero que ahora interviene en el ámbito económico, es la estimación de tarifas, con las que el rastro hoy en la actualidad brinda su servicio. Al parecer lo que reflejan estas tarifas es una desgastada relación entre la administración del rastro y la Dirección de Desarrollo Económico del municipio, donde la poca relación que se tuvo dejó un costo de tarifas que hoy en día no hacen anuncio a las necesidades del rastro. El cobrar costos sumamente bajos en el otorgamiento del servicio hace que se gaste una relación poco sostenible entre costos de otorgamiento y beneficios.

## CONCLUSIONES

**El dejar que** estas áreas sigan operando de la misma manera, o que estos actores se involucren de una forma deficiente a la prestación del servicio, gestara una serie de problemáticas mayores que albergaran costos superiores a los costos de rectificación que en este momento se necesitan. Una vez superada esta etapa, lo que vendrá son costos superiores o beneficios obtenidos por el rastro del municipio.

## LITERATURA CITADA

- Aguilar, 1993. Problemas públicos y agenda de gobierno. Colección Antologías de Política Publica. Tercera antología. Amargura 4, San Ángel, 01000, México, D. F. Ed. Porrúa. 292 p.
- Cofepri, 2006. Evaluación de riesgos de los rastros y mataderos municipales. Mexico DF. Julio de 2006. 32 p.
- [https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/154388/Evaluacion\\_de\\_riesgos\\_de\\_los\\_rastros\\_y\\_mataderos\\_municipales.pdf](https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/154388/Evaluacion_de_riesgos_de_los_rastros_y_mataderos_municipales.pdf)
- INEGI, 2016. Sacrificio de ganado. <http://www.beta.inegi.org.mx/temas/ganado/>



- OCDE. 2006. Políticas públicas para un mejor desempeño económico. Experiencias del mundo para el desarrollo, México 10 años en la OCDE. Polanco, Miguel Hidalgo C.P. 11560, México, D.F. 246 p.
- Signorini P.M., Orchietto M., Civit G.S., Bonilla P.M., Cervantes R.M., Calderón V.M., Pérez M.A., Espejel M.M., Almanza R.C. 2006. Evaluación de riesgos de los rastros y mataderos municipales.
- Sistema de Evaluación Del Desempeño 2016 SHCP. Palacio Nacional. Plaza de la Constitución s/n Colonia Centro, Delegación Cuauhtémoc México, D.F. <https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/evaluaciones>

